

ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR – ETP



Unidade Requisitante

Secretaria Municipal de Administração, 25.061.722/0001-87
Fundo Municipal de Saúde



Alinhamento com o Planejamento Anual

A necessidade objeto do presente Estudo Técnico Preliminar não possui previsão no Plano de Contratações Anual, tendo em vista que o Município não elaborou o referido instrumento para o exercício. A ausência de previsão no PCA não afasta a necessidade de atendimento da demanda, devendo a contratação ser devidamente justificada e instruída no respectivo processo administrativo.



Equipe de Planejamento

HONNY CAYRES DE BRITO, CELSO ALEXANDRE TEIXEIRA FREIRE.



Problema Resumido

Necessidade de disponibilização de veículos, máquinas e equipamentos adequados para assegurar a continuidade das atividades administrativas, dos serviços de infraestrutura urbana e rural e do transporte de pacientes atendidos pelo Fundo Municipal de Saúde de Buriti do Tocantins – TO.

Em atendimento ao inciso I do art. 18 da Lei 14.133/2021, o presente instrumento caracteriza a primeira etapa do planejamento do processo de contratação e busca atender o interesse público envolvido e buscar a melhor solução para atendimento da necessidade aqui descrita.



DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE

A Administração Municipal necessita dispor de meios adequados de transporte e de máquinas para atendimento das atividades institucionais e operacionais desenvolvidas pelas diversas unidades municipais.

No âmbito administrativo, verifica-se a necessidade de veículo utilitário para atendimento das demandas do Gabinete do Prefeito, incluindo deslocamentos urbanos e rurais, visitas técnicas, acompanhamento e fiscalização de obras, participação em atividades institucionais e demais serviços de interesse da Administração. Há, ainda, necessidade eventual de veículo utilitário para deslocamentos diversos, transporte de materiais, apoio às atividades administrativas, fiscalizações e visitas técnicas, cuja utilização não apresenta frequência uniforme que justifique a disponibilização permanente.

Quanto aos serviços de infraestrutura, a Administração necessita de máquinas e equipamentos pesados para execução de atividades rotineiras e eventuais de manutenção de vias urbanas e rurais, movimentação e nivelamento de solo, recuperação de trechos danificados, compactação, abertura e conservação de acessos e demais serviços necessários à manutenção da infraestrutura municipal.

A necessidade também alcança o transporte das máquinas e equipamentos pesados até os locais de execução dos serviços, tornando necessária a disponibilidade de caminhão apropriado para essa finalidade.

No âmbito do Fundo Municipal de Saúde, existe necessidade contínua de transporte de pacientes para realização de consultas, exames, procedimentos especializados e demais atendimentos médicos realizados fora do Município.

Destaca-se, ainda, o transporte de pacientes submetidos a tratamento de hemodiálise em municípios de referência, serviço que demanda deslocamentos frequentes, seguros e pontuais, considerando a regularidade das sessões e a necessidade de continuidade do tratamento. Essa necessidade consta posteriormente formalizada no DFD da Saúde.

Diante desse cenário, mostra-se necessário avaliar solução que assegure disponibilidade adequada de veículos, máquinas e equipamentos, sem impor à Administração os elevados custos imediatos decorrentes da aquisição, manutenção e renovação de frota própria.



REQUISITOS DA FUTURA CONTRATAÇÃO

A solução deverá possibilitar a disponibilização dos veículos, máquinas e equipamentos necessários ao atendimento das demandas municipais, observadas as características específicas de cada item.

Os veículos deverão estar em perfeito estado de conservação e funcionamento, devidamente licenciados e regularizados perante os órgãos competentes, atendendo às normas de trânsito e segurança aplicáveis.

Os anos/modelos mínimos, capacidades, potência, motorização e demais características técnicas deverão ser estabelecidos individualmente de acordo com a finalidade de cada veículo, evitando-se a adoção de requisito geral incompatível com as diferentes necessidades da contratação.

Nos itens em que houver previsão de motorista ou operador, estes deverão possuir habilitação e qualificação compatíveis com o veículo, máquina ou equipamento operado.

A responsabilidade pelo combustível, manutenção preventiva e corretiva e demais despesas operacionais deverá observar as características de cada item, conforme definição a ser detalhada no Termo de Referência.

Nos casos em que tais despesas forem atribuídas à contratada, deverão estar integralmente contempladas no preço ofertado.

Os veículos e equipamentos deverão ser substituídos quando apresentarem condições que impossibilitem sua utilização ou comprometam a segurança ou continuidade dos serviços, observadas as condições e os prazos estabelecidos no Termo de Referência.



SOLUÇÕES DISPONÍVEIS NO MERCADO

Para atendimento da necessidade identificada, foram consideradas as seguintes alternativas disponíveis:

I – utilização exclusiva da frota própria existente;

A utilização da frota própria representa solução possível quando houver disponibilidade de veículos e equipamentos em quantidade e condições suficientes para atendimento das necessidades.

Entretanto, considerando a diversidade da demanda, que compreende veículos administrativos, transporte de pacientes, transporte específico para hemodiálise e utilização de diferentes máquinas pesadas, a frota disponível não se mostra suficiente para atendimento integral das necessidades identificadas.

II – aquisição de veículos, máquinas e equipamentos;

A aquisição permitiria a incorporação definitiva dos bens ao patrimônio municipal. Entretanto, exigiria elevado investimento inicial, além da assunção permanente de despesas relacionadas à manutenção preventiva e corretiva, seguros, peças, depreciação, renovação da frota e demais custos decorrentes da propriedade dos bens.



A alternativa apresenta menor flexibilidade para os equipamentos cuja necessidade é eventual ou variável, especialmente aqueles remunerados por hora efetivamente utilizada ou quilômetro percorrido.

III – locação de veículos, máquinas e equipamentos;

A locação possibilita disponibilizar os bens conforme a necessidade administrativa, permitindo que determinados itens sejam contratados mensalmente e outros conforme sua efetiva utilização, mediante medição por quilômetro ou hora trabalhada.

A solução reduz a necessidade de investimento inicial para aquisição de frota e transfere à contratada os encargos de manutenção, combustível, motorista e operador nos itens em que tais responsabilidades forem previstas.

A locação apresenta especial adequação para máquinas pesadas e veículos de utilização eventual, cuja aquisição poderia resultar em imobilização significativa de recursos públicos para bens que não seriam utilizados continuamente.

Solução considerada mais adequada

Após análise das alternativas, considera-se a **locação** a solução mais adequada às necessidades identificadas, especialmente pela diversidade dos veículos e equipamentos, pela existência de demandas contínuas e eventuais e pela possibilidade de pagamento conforme a forma de utilização de cada item.

A opção evita investimento imediato elevado para aquisição de frota própria e permite que a Administração disponha dos veículos e equipamentos durante o período necessário, com as responsabilidades operacionais distribuídas conforme cada item.

A análise deverá ser complementada pela pesquisa de preços da contratação, destinada à definição dos preços referenciais e à verificação da compatibilidade dos valores com o mercado.



DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO ESCOLHIDA COMO UM TODO

A solução consiste na disponibilização de veículos leves e utilitários, máquinas pesadas e veículo destinado ao transporte de máquinas, conforme as necessidades da Administração Municipal e do Fundo Municipal de Saúde. A contratação compreenderá itens de utilização mensal e itens de utilização eventual, medidos por quilômetro percorrido ou hora efetivamente trabalhada, de acordo com a natureza de cada necessidade.

A solução deverá contemplar, conforme cada item, manutenção preventiva e corretiva, motorista, operador, combustível e demais encargos necessários à execução, observando-se expressamente as responsabilidades atribuídas à contratante e à contratada.

Pretende-se adotar o Sistema de Registro de Preços especialmente em razão da existência de demandas cuja frequência e momento exato de utilização não podem ser previamente definidos com precisão, notadamente os serviços medidos por quilômetro percorrido e hora-máquina.

A utilização do registro de preços permitirá contratações conforme a necessidade efetivamente verificada durante sua vigência, sem obrigatoriedade de utilização integral dos quantitativos estimados.

Quanto aos itens de utilização mensal, sua previsão conjunta decorre da necessidade administrativa identificada para o período estimado da contratação, mantendo-se a contratação condicionada à efetiva necessidade e disponibilidade administrativa e orçamentária.



QUANTITATIVOS E VALORES

N. ITEM	DESCRIÇÃO	UND. MEDIDA	QUANTIDADE
---------	-----------	-------------	------------



1	Contratação de locação mensal de 01 (uma) camioneta tipo pick-up, cabine dupla, tração 4x4, carroceria aberta, movida a óleo diesel S-10, ano/modelo mínimo 2024, em perfeito estado de conservação e funcionamento, devidamente licenciada e regularizada, com combustível e manutenção por conta da contratada, destinada ao atendimento das demandas institucionais do Gabinete do Prefeito, abrangendo deslocamentos urbanos e rurais, visitas técnicas, acompanhamento de obras, fiscalização, participação em eventos oficiais e demais atividades de interesse da Administração Municipal.	Meses	12
2	Contratação de locação, sob demanda (uso eventual), de 01 (uma) camioneta tipo pick-up, cabine dupla, tração 4x4, carroceria aberta, movida a óleo diesel S-10, ano/modelo mínimo 2020, em perfeito estado de conservação e funcionamento, devidamente licenciada e regularizada, com fornecimento de motorista devidamente habilitado e combustível por conta da contratada, destinada ao atendimento das necessidades da Administração Municipal, para realização de deslocamentos urbanos e rurais, transporte de materiais, apoio às atividades administrativas, fiscalizações, visitas técnicas e demais serviços de interesse público.	Quilômetros	10000
3	Contratação de locação mensal de 01 (um) veículo de passeio, ano/modelo mínimo 2014/2014, 4 (quatro) portas, potência mínima de 94 CV, câmbio manual, movido a gasolina e/ou etanol (flex), capacidade mínima para 5 (cinco) ocupantes, quilometragem livre, em perfeito estado de conservação e funcionamento, devidamente licenciado e regularizado, com fornecimento de motorista devidamente habilitado por conta da contratada, destinado ao atendimento das demandas do Fundo Municipal de Saúde. O veículo deverá atender às especificações estabelecidas na Resolução CONTRAN nº 504, de 29 de outubro de 2014, ou norma que venha a substituí-la. O combustível será fornecido pela contratante, enquanto a manutenção preventiva e corretiva ficará a cargo da contratada.	Meses	12
4	Contratação de locação mensal de 01 (uma) van, com capacidade mínima para 16 (dezesesseis) passageiros, motor diesel de, no mínimo, 2.3 JTD (turbo intercooler) ou equivalente, potência mínima de 127 CV, ano/modelo mínimo 2014/2014, em perfeito estado de conservação e funcionamento, devidamente licenciada e regularizada, com fornecimento de motorista devidamente habilitado, combustível e manutenção preventiva e corretiva por conta da contratada, destinada ao transporte de pacientes do Fundo Municipal de Saúde para realização de tratamento de hemodiálise. O veículo deverá atender às especificações estabelecidas na Resolução CONTRAN nº 504, de 29 de outubro de 2014.	Meses	12
5	Locação de horas de trator de esteira, similar a D6, com lâmina 106 kw, com manutenção preventiva/corretiva, operador, combustível e demais custos por conta do contratado.	Horas	300



6	Locação de ESCAVADEIRA HIDRÁULICA com cabine fechada, peso operacional mínimo de 17400 kg e potência mínima de 155HP, com caçamba de 1,2 m ³ , com despesas de manutenção preventiva/corretiva, operador, combustível por conta do contratado.	Horas	100
7	Rolo compactador multiuso, operado por controle remoto e com largura variável entre 61 e 85 cm, Bomag BMP 8500 Combustível Diesel, 19 Toneladas.	Horas	100
8	Caminhão prancha comprimento de 8,40 metros, 6x4, capacidade carga de 23,00 PBT, potência de 360cv, sendo que combustível e motorista devem ser por conta da empresa, o mesmo deverá atender conforme as necessidades e demandas da secretaria de obras. O caminhão deve conter cintas de segurança para transporte das máquinas, bem como seguro para carga transportada.	Quilômetros	15000

JUSTIFICATIVA DOS QUANTITATIVOS

Os quantitativos estimados foram definidos considerando a natureza e a frequência prevista de utilização de cada item durante o período de atendimento da demanda.

Para os itens 1, 3 e 4, adotou-se o período de 12 (doze) meses, tendo em vista a necessidade de disponibilização contínua dos veículos para atendimento das atividades institucionais da Administração Municipal e das demandas permanentes do Fundo Municipal de Saúde, especialmente o transporte de pacientes para consultas, exames, procedimentos especializados e tratamento de hemodiálise.

Para o item 2, a estimativa de 10.000 (dez mil) quilômetros considera a utilização eventual da caminhonete em deslocamentos urbanos e rurais, visitas técnicas, fiscalizações, transporte de materiais e demais atividades administrativas ao longo do período.

Quanto às máquinas pesadas, foram estimadas 300 (trezentas) horas para o trator de esteira, 100 (cem) horas para a escavadeira hidráulica e 100 (cem) horas para o rolo compactador, considerando a previsão de execução de serviços ordinários e eventuais de recuperação e manutenção de vias, movimentação e nivelamento de solo, abertura e recuperação de acessos e demais intervenções de infraestrutura necessárias ao Município.

Para o caminhão prancha, estimaram-se 15.000 (quinze mil) quilômetros, considerando a necessidade de transporte das máquinas e equipamentos entre a sede, zona rural, frentes de serviço e demais localidades do Município.

Os quantitativos possuem caráter estimativo e foram estabelecidos para fins de planejamento da contratação, não implicando, nos itens de utilização variável, obrigatoriedade de consumo integral pela Administração, devendo a execução ocorrer conforme a necessidade efetivamente verificada.



PARCELAMENTO OU NÃO DA CONTRATAÇÃO

Recomenda-se o parcelamento da contratação, mediante adjudicação por item, considerando que os veículos, máquinas e equipamentos que compõem a solução possuem características técnicas, formas de execução e unidades de medição distintas.

A adjudicação individual dos itens mostra-se tecnicamente viável, uma vez que não há dependência operacional que exija a execução conjunta de todos os objetos por uma única empresa. Dessa forma, cada item poderá ser contratado de maneira independente, de acordo com as necessidades da Administração Municipal e do Fundo Municipal de Saúde.



O parcelamento também favorece a ampliação da competitividade, possibilitando a participação de empresas especializadas em determinados tipos de veículos, máquinas ou equipamentos, sem exigir que o mesmo licitante disponha de toda a estrutura necessária para executar a integralidade do objeto.

A medida está em consonância com o princípio do parcelamento previsto na Lei nº 14.133/2021, na medida em que se mostra técnica e economicamente viável e permite maior aproveitamento do mercado, sem prejuízo à execução da solução como um todo.

Assim, considerando a natureza divisível do objeto e a inexistência de justificativa técnica ou econômica para seu agrupamento, a contratação será parcelada, com julgamento e adjudicação por item, buscando ampliar a competitividade e selecionar a proposta mais vantajosa para cada parcela do objeto.



RESULTADOS PRETENDIDOS

Economicidade:

A contratação por meio de registro de preços permite a obtenção de veículos conforme a demanda, evitando custos fixos associados à aquisição e manutenção de uma frota própria. A flexibilidade do contrato possibilita ajustes conforme as necessidades, evitando gastos desnecessários.

Otimização de recursos

A locação de veículos permite a alocação eficiente de recursos financeiros, direcionando investimentos para outras áreas prioritárias. A gestão de frota terceirizada reduz a necessidade de pessoal dedicado à manutenção e administração de veículos, permitindo que os recursos humanos sejam realocados para atividades essenciais da prefeitura e do fundo de saúde.

Eficiência e eficácia

A solução proposta melhora a prestação de serviços ao garantir a disponibilidade de veículos adequados para cada necessidade, reduzindo o tempo de resposta e aumentando a capacidade operacional. A terceirização da frota permite a racionalização dos processos, com veículos sempre em bom estado de funcionamento, assegurando a continuidade das operações sem interrupções.

Indicadores ou metas mensuráveis.

Assegurar a disponibilidade dos veículos necessários às atividades administrativas e de saúde; garantir a continuidade e pontualidade do transporte dos pacientes submetidos à hemodiálise; possibilitar o atendimento das demandas de manutenção da infraestrutura urbana e rural; reduzir interrupções decorrentes da indisponibilidade de veículos e equipamentos; e assegurar que a utilização dos itens ocorra de acordo com a necessidade efetivamente verificada pela Administração.



PROVIDÊNCIAS A SEREM ADOTADAS

Previamente à execução da contratação, a Administração deverá adotar as providências necessárias à adequada gestão e fiscalização contratual, incluindo a designação dos servidores responsáveis pelo acompanhamento da execução.

Deverão ser estabelecidos mecanismos de controle compatíveis com cada forma de medição, especialmente:

- controle dos períodos mensais de disponibilização dos veículos;
- registro e conferência da quilometragem efetivamente percorrida;
- registro das horas efetivamente trabalhadas pelas máquinas;
- conferência das condições dos veículos e equipamentos disponibilizados;
- verificação da habilitação dos motoristas e operadores;



- acompanhamento das obrigações de manutenção, combustível e demais responsabilidades atribuídas à contratada.

No âmbito do Fundo Municipal de Saúde, deverão ser organizadas as rotinas de solicitação e utilização dos veículos, especialmente quanto ao transporte dos pacientes submetidos à hemodiálise e aos demais deslocamentos para atendimento médico.

Não se identificam, preliminarmente, adaptações estruturais relevantes a serem realizadas pela Administração para viabilizar a solução.



CONTRATAÇÕES CORRELATAS

A execução da solução apresenta relação com o fornecimento de combustível destinado ao veículo de passeio do Fundo Municipal de Saúde, uma vez que, para esse item específico, o combustível ficará sob responsabilidade da contratante.

Nos demais itens em que combustível, manutenção, motorista ou operador forem atribuídos à contratada, tais encargos integrarão a própria execução do objeto.

Não foram identificadas outras contratações interdependentes cuja ausência impeça a execução da solução.



IMPACTOS AMBIENTAIS

Impactos Ambientais Identificados

Emissões Atmosféricas

O uso de veículos pode aumentar as emissões de gases poluentes, contribuindo para a poluição do ar.

Consumo de Combustíveis Fósseis

A operação dos veículos pode elevar o consumo de combustíveis fósseis, impactando negativamente o meio ambiente.

Descarte de Resíduos

A manutenção dos veículos pode gerar resíduos sólidos, como peças e fluidos automotivos.

Medidas Mitigadoras Propostas

A responsabilidade pelo licenciamento ambiental, se necessário, deve ser claramente definida no contrato, atribuindo-a ao contratado.



CONCLUSÃO

As análises iniciais demonstraram que a contratação da solução aqui referida é viável e tecnicamente indispensável. Portanto, com base no que foi apresentado, podemos DECLARAR que a contratação em questão é **PLENAMENTE VIÁVEL**.

Buriti do Tocantins – TO, 18 de Junho de 2026.



HONNY CAYRES DE BRITO
Diretor de Compras

