



## ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR - ETP



### Unidade Requisitante

Secretaria Municipal de Administração, 25.061.722/0001-87



### Alinhamento com o Planejamento Anual

A necessidade objeto do presente estudo não possui previsão no plano de contratações anual da Organização.



### Equipe de Planejamento

Evilasio Melo da Silva



### Problema Resumido

A Prefeitura Municipal de Buriti do Tocantins enfrenta dificuldades na garantia do fornecimento contínuo e eficiente de combustível para atender às necessidades das diversas atividades administrativas e serviços essenciais à população.

Em atendimento ao inciso I do art. 18 da Lei 14.133/2021, o presente instrumento caracteriza a primeira etapa do planejamento do processo de contratação e busca atender o interesse público envolvido e buscar a melhor solução para atendimento da necessidade aqui descrita.



## DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE

A Prefeitura Municipal de Buriti do Tocantins enfrenta desafios significativos em relação ao fornecimento contínuo de combustível, o que compromete a realização de atividades administrativas e a execução de serviços essenciais destinados à população. A falta de um abastecimento regular não apenas prejudica o desempenho de ações cotidianas da administração pública, como também impacta negativamente a prestação de serviços fundamentais, como saúde, educação, e segurança, que dependem de transporte e mobilidade.

A atual situação exige uma análise cuidadosa das demandas reais do município, uma vez que o fornecimento de combustível é crucial para garantir a operação adequada da frota veicular utilizada por diferentes secretarias. A interrupção ou irregularidade no abastecimento pode resultar em atrasos significativos em atividades críticas, afetando a eficiência operacional dos serviços públicos e comprometendo a qualidade do atendimento à população.

Para atender às necessidades básicas da comunidade, é imperativo que a Prefeitura assegure um



fornecimento adequado de combustível, alinhado com os seus compromissos institucionais e sociais. Essa garantia não se limita apenas ao cumprimento das obrigações administrativas, mas reflete o compromisso da gestão pública com a transparência e a responsabilidade na alocação de recursos, visando sempre o benefício coletivo.

Portanto, a identificação precisa dessa necessidade é essencial para a elaboração de um plano de contratação que vise solucionar as dificuldades enfrentadas neste âmbito, garantindo que a população de Buriti do Tocantins tenha acesso a serviços adequados e contínuos. O atendimento eficiente a esta demanda é, portanto, fundamental para promover a confiança da sociedade nas instituições públicas e assegurar que os direitos e necessidades da coletividade sejam respeitados e atendidos.



#### REQUISITOS DA FUTURA CONTRATAÇÃO

A contratação de uma solução para garantir o fornecimento contínuo e eficiente de combustível para a Prefeitura Municipal de Buriti do Tocantins é essencial para atender às demandas das atividades administrativas e serviços essenciais à população. Para tanto, abaixo estão os requisitos que a futura contratação deverá atender:

1. Fornecimento de combustíveis automotivos, incluindo gasolina, diesel e etanol, conforme demanda mensal estimada.
2. Garantia de entrega pontual dos combustíveis, com prazos definidos em contrato e tolerância máxima de 24 horas para atendimento de urgências.
3. Qualidade dos combustíveis fornecidos deve estar em conformidade com as especificações da ANP (Agência Nacional do Petróleo) e normas técnicas vigentes.
4. Capacidade de armazenamento e transporte adequados, contemplando a infraestrutura necessária para evitar contaminação do combustível.
5. Sistema de rastreamento e controle de entregas, permitindo ao contratante monitorar em tempo real cada fornecimento realizado.
6. Provisão de suporte técnico e assistência em caso de problemas relacionados à qualidade do combustível ou falhas na entrega.
7. Apresentação de certificados de qualidade e origem dos combustíveis, garantindo a rastreabilidade do produto.
8. Flexibilidade no volume de fornecimento, permitindo reajuste da quantidade de combustível conforme a variação nas necessidades da prefeitura.
9. Condições de pagamento que garantam viabilidade financeira, considerando opções como pagamentos mensais após o recebimento do serviço.
10. Faturamento detalhado, especificando quantidades fornecidas, tipos de combustíveis e valores dispendidos, para facilitar auditorias e controle orçamentário.

Os requisitos acima visam assegurar que a contratação atenda plenamente às necessidades da Prefeitura Municipal de Buriti do Tocantins, promovendo eficiência, qualidade e transparência no fornecimento de combustíveis.



## SOLUÇÕES DISPONÍVEIS NO MERCADO

Soluções disponíveis para o fornecimento contínuo e eficiente de combustível para a Prefeitura Municipal de Buriti do Tocantins:

### 1. Contratação de empresa especializada em logística de distribuição de combustíveis

#### - Vantagens:

- Qualidade garantida dos combustíveis, podendo incluir análises e certificações.
- Flexibilidade na entrega, com atendimento às demandas específicas da prefeitura.
- Suporte técnico e gerencial para otimizar o consumo e identificar melhores práticas.
- Redução de custos operacionais com transporte, já que a empresa possui frota e logística adequadas.

#### - Desvantagens:

- Custo potencialmente elevado, dependendo das condições do contrato e da frequência de entrega.
- Dependência da empresa contratada para a manutenção da qualidade e pontualidade no fornecimento.
- Necessidade de acompanhamento constante para evitar problemas com fornecimento.

### 2. Criação de um sistema interno de armazenamento e abastecimento de combustíveis

#### - Vantagens:

- Autonomia total no controle do estoque de combustíveis, podendo se adaptar rapidamente às demandas.
- Possibilidade de negociação direta com fornecedores, reduzindo custos ao eliminar intermediários.
- Potencial para integrar tecnologias de monitoramento e gestão de consumo.

#### - Desvantagens:

- Alto custo inicial para investimento em tanques, bombas e infraestrutura de segurança.
- Desafios na manutenção e operação do sistema, exigindo equipe treinada e especializada.
- Risco regulatório e ambiental, necessitando de licenças e conformidade com normas de segurança.

### 3. Parceria com postos de combustíveis locais

#### - Vantagens:

- Custos mais baixos devido à proximidade geográfica e facilidade logística.
- Possibilidade de estabelecer relações de cooperação e apoio mútuo com a comunidade local.
- Maior flexibilidade nas quantidades e tipos de combustíveis solicitados.

#### - Desvantagens:

- Risco de vulnerabilidade em períodos de alta demanda, dependente da capacidade do posto.
- Qualidade variável dos combustíveis, dependendo do fornecedor.
- Dificuldade na garantia de abastecimento durante emergências, como desastres naturais ou crises.



#### 4. Sistema de aquisição via cartão combustível

##### - Vantagens:

- Facilidade de gestão e controle dos gastos em tempo real, permitindo melhor acompanhamento financeiro.

- Acesso a uma rede ampla de estabelecimentos que aceitam o cartão, aumentando opções de fornecimento.

- Eliminação da necessidade de gerenciamento de estoques físicos.

##### - Desvantagens:

- Taxas administrativas podem incidir sobre as transações, elevando o custo final.

- Dependência das bandeiras e redes de postos cadastrados, limitando a liberdade de escolha em algumas situações.

- Necessidade de adaptação administrativa para implementar e gerenciar esse sistema adequadamente.

#### Análise comparativa das soluções:

- Custo: O sistema interno de armazenamento apresenta o maior custo inicial, seguido da contratação de empresas especializadas. A parceria com postos locais e o cartão combustível tendem a ter custos mais baixos, mas podem variar conforme a demanda e localização.

- Qualidade: A contratação de empresa especializada garante padrões de qualidade superiores, enquanto as parcerias locais podem oferecer variabilidade. O sistema interno pode garantir qualidade, mas depende da correta operação.

- Flexibilidade: O sistema interno e a parceria com postos locais destacam-se pela flexibilidade em suprir diferentes demandas. As outras soluções oferecem flexibilidade, mas dentro de limites impostos por contratos e redes.

- Adaptabilidade: A criação do sistema interno é altamente adaptável em relação a mudanças de demanda, enquanto a parceria com postos locais oferece essa característica em nível regional.

- Manutenção: A contratação de empresas especializadas exige menos manutenção interna, enquanto o sistema próprio demanda cuidados constantes e treinamento. Parcerias locais simplificam isso, mas dependem da confiabilidade do parceiro.

- Suporte: Soluções externas (empresas especializadas e cartões) oferecem suporte adicional, enquanto um sistema próprio requer suporte interno.

- Tempo de implementação: A contratação externa pode ser rápida, enquanto o sistema interno demanda mais tempo para estruturação e regulamentação. Parcerias podem ser estabelecidas rapidamente, assim como o cartão combustível, dependendo das condições contratuais.

As escolhas devem considerar a combinação de fatores financeiros e operacionais para garantir que a solução escolhida atenda às necessidades da prefeitura de forma eficiente e sustentável a longo prazo.



#### DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO ESCOLHIDA COMO UM TODO



## Justificativa Técnica e Econômica para a Contratação de Empresa Especializada em Logística de Distribuição de Combustíveis

A escolha pela contratação de uma empresa especializada em logística de distribuição de combustíveis se fundamenta, primeiramente, na necessidade de garantir um fornecimento contínuo e eficiente do insumo crítico que é o combustível. A Prefeitura Municipal de Buriti do Tocantins enfrenta desafios significativos relacionados à gestão de seu abastecimento, impactando diretamente as operações diárias e a prestação de serviços essenciais à população. A solução proposta visa mitigar essas dificuldades por meio da expertise de um parceiro logístico que compreenda não apenas a oferta do produto, mas também a complexidade envolvida na sua entrega.

Em termos técnicos, a performance de uma empresa especializada neste setor é indiscutivelmente superior se comparada a soluções mais pontuais ou autônomas, como a compra direta sem a estrutura necessária. As empresas especializadas possuem infraestrutura adequada para armazenamento, transporte e distribuição de combustíveis, garantindo que o abastecimento seja feito em conformidade com normas de segurança e qualidade. Além disso, a adaptação das operações já existentes na prefeitura para integrar-se a um sistema logístico profissionalizado proporcionará maior compatibilidade e eficiência no uso dos recursos disponíveis.

Os benefícios operacionais são também um ponto forte na justificativa da escolha. Uma empresa especializada dispõe de manutenção regular e suporte técnico, elementos fundamentais para assegurar que os veículos e maquinários utilizados nos serviços públicos não fiquem parados devido à falta de combustível. Essa manutenção possibilita um planejamento preditivo, reduzindo possíveis interrupções nas atividades administrativas e outras funções críticas. Ademais, essa escala de operação permite atender às demandas de forma ágil, ajustando rapidamente a logística conforme o volume necessário em diferentes períodos do mês ou em situações emergenciais.

Do ponto de vista econômico, a proposta de contratar uma empresa especializada apresenta um claro custo-benefício. O investimento em logística de distribuição é, muitas vezes, compensado pela redução em custos incidentais, como armazenagem ineficiente, riscos de desvios e perdas durante o transporte inadequado. A centralização do abastecimento em um único fornecedor capacitado evita eventuais flutuações de preço causadas pela falta de previsibilidade na aquisição. Além disso, empresas credenciadas no mercado podem oferecer melhores condições comerciais, resultando em economia considerável ao final do contrato. O retorno esperado desse investimento se traduzirá não apenas em economia financeira, mas também em melhorias na qualidade dos serviços prestados à população, refletindo positivamente na satisfação e confiança dos cidadãos em relação à administração pública.

Diante do exposto, a opção pela contratação de uma empresa especializada em logística de distribuição de combustíveis se configura como uma decisão estratégica que alinha eficiência técnica, operacionalidade ágil e viabilidade econômica, beneficiando substancialmente a gestão pública municipal e assegurando a continuidade dos serviços essenciais à comunidade de Buriti do Tocantins.



### QUANTITATIVOS E VALORES



ESTADO DO TOCANTINS  
PREFEITURA MUNICIPAL DE BURITI DO TOCANTINS  
SECRETARIA MUNICIPAL DE ADMINISTRAÇÃO



ESPECIFICAÇÕES E ESTIMATIVA DA CONTRATAÇÃO

Lote 01

| Item        | Descrição          | Unidade | Quant. | R\$ Unid. | R\$ Total |
|-------------|--------------------|---------|--------|-----------|-----------|
| 1           | RECARGA DE GÁS GLP | UNIDADE | 750,00 | R\$ 0,00  | R\$ 0,00  |
| Valor Total |                    |         |        |           | R\$ 0,00  |



PARCELAMENTO OU NÃO DA CONTRATAÇÃO

Parcelamento formal, realização de uma única licitação, mas cada parcela da solução sendo adjudicada em lotes/itens distintos.

A escolha pela realização de uma única licitação, na qual cada parcela da solução será adjudicada em lotes ou itens distintos, justifica-se pelas especificidades técnicas e operacionais do serviço de logística de distribuição de combustíveis. A diversidade das demandas da Prefeitura Municipal de Buriti do Tocantins requer a capacitação de fornecedores especializados em diferentes tipos de combustíveis e suas respectivas entregas em locais variados. O parcelamento por lotes permite a seleção de empresas que possuam expertise em áreas específicas, garantindo maior eficiência na entrega e adaptação às necessidades administrativas e serviços essenciais.

Além disso, a adoção desse modelo de contratação pode resultar em benefícios significativos, como a redução de custos e o aumento da competitividade entre os fornecedores. Com a divisão dos serviços em lotes, há a possibilidade de atração de pequenos e médios prestadores de serviços, o que pode levar à obtenção de propostas mais vantajosas para a administração pública. Esse aspecto é relevante, pois permite melhor aproveitamento do orçamento público, maximizando a relação custo-benefício na contratação.

Por fim, o parcelamento por itens distintos poderá impactar positivamente o atendimento ao interesse público e a eficiência do processo licitatório. Ao facilitar a concorrência e diversificar as opções de fornecedores, a Prefeitura terá acesso a diferentes propostas comerciais, estimulando a inovação e a qualidade nos serviços prestados. Isso assegura um fornecimento contínuo e eficiente de combustível, essencial para manter as atividades administrativas e os serviços à população de forma ininterrupta e com padrão elevado de qualidade.



RESULTADOS PRETENDIDOS

A escolha pela realização de uma única licitação, na qual cada parcela da solução será adjudicada em lotes ou itens distintos, justifica-se pelas especificidades técnicas e operacionais do serviço de logística de distribuição de combustíveis. A diversidade das demandas da Prefeitura Municipal de Buriti do Tocantins requer a capacitação de fornecedores especializados em diferentes tipos de combustíveis e suas respectivas entregas em locais variados. O parcelamento por lotes permite a



seleção de empresas que possuam expertise em áreas específicas, garantindo maior eficiência na entrega e adaptação às necessidades administrativas e serviços essenciais.

Além disso, a adoção desse modelo de contratação pode resultar em benefícios significativos, como a redução de custos e o aumento da competitividade entre os fornecedores. Com a divisão dos serviços em lotes, há a possibilidade de atração de pequenos e médios prestadores de serviços, o que pode levar à obtenção de propostas mais vantajosas para a administração pública. Esse aspecto é relevante, pois permite melhor aproveitamento do orçamento público, maximizando a relação custo-benefício na contratação.

Por fim, o parcelamento por itens distintos poderá impactar positivamente o atendimento ao interesse público e a eficiência do processo licitatório. Ao facilitar a concorrência e diversificar as opções de fornecedores, a Prefeitura terá acesso a diferentes propostas comerciais, estimulando a inovação e a qualidade nos serviços prestados. Isso assegura um fornecimento contínuo e eficiente de combustível, essencial para manter as atividades administrativas e os serviços à população de forma ininterrupta e com padrão elevado de qualidade.



#### **PROVIDÊNCIAS A SEREM ADOTADAS**

Para a implementação eficaz da solução escolhida, que é a contratação de uma empresa especializada em logística de distribuição de combustíveis, a Prefeitura Municipal de Buriti do Tocantins deve adotar algumas providências específicas. Primeiramente, é fundamental realizar um mapeamento detalhado das necessidades de abastecimento de combustível para as diversas atividades administrativas e serviços essenciais. Isso implica na identificação dos tipos de combustíveis requeridos, a frequência de abastecimento e o volume estimado, visando assegurar que a proposta contemplada atenda adequadamente a essas demandas.

Além disso, é recomendável que a Administração estabeleça um plano de gestão de riscos envolvendo a cadeia logística de combustíveis. Esse plano deve considerar possíveis interrupções no fornecimento, variações do mercado e outros fatores ambientais que possam impactar a entrega. A realização de análises de cenário também pode ser útil para antever situações adversas e desenvolver estratégias para mitigá-las.

A análise do perfil da empresa a ser contratada deve incluir uma avaliação criteriosa da capacidade técnica e operacional, garantindo que ela possua infraestrutura adequada, políticas de qualidade e segurança, além de certificações que comprovem conformidade com as normas pertinentes. É importante que haja um sistema de monitoramento e avaliação no contrato, que permita acompanhar o desempenho da empresa contratada de forma contínua.

Caso a complexidade da operação indique a necessidade, deve-se considerar a capacitação de servidores com expertise em logística de combustíveis, permitindo que estejam aptos a fiscalizar e gerenciar o contrato de forma eficiente. Essa capacitação não deve ser vista como uma formalidade,



mas sim como um investimento na qualidade do serviço prestado e na otimização do uso dos recursos públicos.

Ainda, é essencial que sejam criadas diretrizes claras para a comunicação e integração entre os setores envolvidos na execução do contrato. A articulação entre áreas como finanças, administração e segurança pública permitirá uma resposta mais ágil e eficaz frente a eventuais demandas e atenderá melhor às necessidades da população.

Por fim, a realização de pesquisas de mercado periódicas é uma boa prática para garantir que a Prefeitura esteja sempre alinhada com as ofertas disponíveis, possibilitando negociações mais vantajosas e a escolha de fornecedores que ofereçam a melhor relação custo-benefício. Essas providências são fundamentais para assegurar que a contratação de serviços logísticos de distribuição de combustíveis cumpra sua função social, promovendo eficiência e eficácia na gestão pública.



#### CONTRATAÇÕES CORRELATAS

A análise da necessidade de contratações correlatas e/ou interdependentes para a solução escolhida pela Prefeitura Municipal de Buriti do Tocantins, que é a garantia do fornecimento contínuo e eficiente de combustível, revela que não há necessidade de realizar contratações adicionais antes da execução desta.

Primeiramente, é importante ressaltar que a solução proposta visa diretamente atender às demandas de combustível das diversas atividades administrativas e serviços essenciais. Assim, não se identificam contratações que possam ser consideradas imprescindíveis ou que tenham dependência técnica ou operacional direta em relação à contratação de fornecimento de combustível.

Ainda, considerando a natureza do objeto a ser contratado, que é o fornecimento de combustível, as principais demandas relacionadas referem-se, por exemplo, à logística de entrega e ao armazenamento seguro do combustível adquirido. No entanto, essas operações são atendidas dentro dos parâmetros da contratação principal, não sendo necessário antecipar contratações adicionais para garantir a eficiência do fornecimento.

Outro ponto a considerar é que eventuais manutenções ou adequações necessárias nas instalações de armazenamento de combustível ou na frota veicular podem ser gerenciadas como parte do processo de execução do contrato principal, caso ocorram. Portanto, esses aspectos não configuram contratações prévias ou correlatas obrigatórias para a implementação da solução escolhida.

Em síntese, a análise aponta que a solução de contratação do fornecimento de combustível pode ser efetivada independentemente de contratações correlatas ou interdependentes, assegurando que a administração pública atenda suas necessidades de forma eficiente e oportuna.



## IMPACTOS AMBIENTAIS

A contratação de uma empresa especializada em logística de distribuição de combustíveis pela Prefeitura Municipal de Buriti do Tocantins pode acarretar alguns impactos ambientais que devem ser cuidadosamente analisados e mitigados. Um dos principais impactos é o potencial de vazamentos e derramamentos de combustíveis durante o processo de transporte e armazenamento. Esses incidentes podem contaminar o solo e os recursos hídricos da região. Para mitigar esse risco, medidas como a utilização de tanques de armazenamento seguros, com sistemas de contenção, e a realização de treinamentos para os funcionários envolvidos na manipulação dos combustíveis são essenciais.

Outro impacto relevante é a emissão de gases poluentes proveniente dos veículos utilizados para a distribuição. Para reduzir essas emissões, é recomendável que a prefeitura priorize a contratação de empresas que utilizem veículos com tecnologia de baixo consumo de combustível, como aqueles movidos a biocombustíveis ou que sejam elétricos. Além disso, implementar um programa de manutenção regular da frota garantirá que os veículos estejam sempre operando com eficiência energética, minimizando a poluição do ar.

A gestão inadequada de resíduos gerados pelas atividades da operação logística também pode representar um desafio ambiental. Medidas mitigadoras devem incluir a implementação de práticas de logística reversa, onde todos os materiais e embalagens utilizados no transporte de combustíveis, como tambores e filtros, sejam recolhidos e reciclados ou descartados conforme normas ambientais. A seleção de fornecedores que já adotem esse tipo de prática pode garantir um ciclo de uso mais responsável dos recursos.

Por fim, a utilização de tecnologias para monitoramento em tempo real das operações de distribuição pode auxiliar na identificação rápida de possíveis anomalias, permitindo ações corretivas imediatas. Isso não apenas aumenta a eficiência das operações logísticas, mas também contribui para uma menor geração de resíduos e impactos ambientais associados.

Em suma, ao abordar os potenciais impactos ambientais relacionados à contratação da logística de distribuição de combustíveis, é fundamental adotar medidas práticas e aplicáveis que promovam a eficiência energética, o uso responsável de recursos e a logística reversa, contribuindo assim para uma solução sustentável e menos impactante ao meio ambiente.



## CONCLUSÃO

As análises iniciais demonstraram que a contratação da solução aqui referida é viável e tecnicamente indispensável. Portanto, com base no que foi apresentado, podemos DECLARAR que a contratação em questão é **PLENAMENTE VIÁVEL**.



ESTADO DO TOCANTINS  
PREFEITURA MUNICIPAL DE BURITI DO TOCANTINS  
SECRETARIA MUNICIPAL DE ADMINISTRAÇÃO



Buriti do Tocantins - TO, 31 de Julho de 2025

---

Lucilene Gomes de Brito Almeida  
Prefeita Municipal