



ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR - ETP



Unidade Requisitante

Secretaria Municipal de Administração, 25.061.722/0001-87



Alinhamento com o Planejamento Anual

A necessidade objeto do presente estudo não possui previsão no plano de contratações anual da Organização.



Equipe de Planejamento

HONNY CAYRES DE BRITO, Evilasio Melo da Silva



Problema Resumido

contratação direta da empresa para a prestação de serviços profissionais técnicos especializados em contabilidade, consultoria e assessoramento para orientação e acompanhamento das finanças públicas para atender as necessidades da Prefeitura Municipal de Buriti do Tocantins..

Em atendimento ao inciso I do art. 18 da Lei 14.133/2021, o presente instrumento caracteriza a primeira etapa do planejamento do processo de contratação e busca atender o interesse público envolvido e buscar a melhor solução para atendimento da necessidade aqui descrita.



DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE

A Prefeitura Municipal de Buriti do Tocantins enfrenta desafios significativos no gerenciamento de suas finanças públicas, que impactam diretamente na eficiência e na qualidade dos serviços prestados à população. A falta de expertise técnica em contabilidade pública e gestão financeira tem gerado impasses na execução orçamentária, dificultado a transparência nas contas e comprometido a capacidade de planejamento e controle das receitas e despesas municipais.

A necessidade da contratação de serviços profissionais especializados em contabilidade, consultoria e assessoramento está fundamentada na carência de conhecimento técnico adequado que permita à administração pública conduzir suas funções de forma mais eficaz e responsável. Atualmente, a equipe interna não possui a formação ou experiência necessária para lidar com as complexidades das normas contábeis aplicáveis ao setor público, o que requer a intervenção de especialistas externos.

Atender a essa demanda é crucial para garantir a regularidade fiscal e a conformidade com as diretrizes exigidas pela legislação. A assistência técnica proporcionará um acompanhamento contínuo



e uma orientação que possibilitem à gestão municipal realizar análises precisas e tomar decisões compartilhadas com base em dados financeiros confiáveis. Isso será determinante para a elaboração de um planejamento orçamentário adequado, a minimização de riscos financeiros, e a otimização da utilização dos recursos públicos.

Além disso, a consulta a profissionais especializados permitirá que a Prefeitura Municipal de Buriti do Tocantins promova uma maior transparência nas informações financeiras, aumentando a confiança da sociedade nas ações governamentais. Com isso, a contratação se torna não apenas uma ação corretiva, mas um passo estratégico em direção ao fortalecimento da administração pública local, refletindo diretamente no atendimento às necessidades da população e contribuindo para um desenvolvimento sustentável da comunidade.

Portanto, a formalização da contratação de serviços de contabilidade e consultoria financeira é urgentemente necessária para respaldar as ações da Prefeitura Municipal, promovendo assim o interesse público e assegurando uma gestão mais eficiente e alinhada às melhores práticas de governança.



REQUISITOS DA FUTURA CONTRATAÇÃO

A elaboração de um estudo técnico preliminar é essencial para a contratação de serviços especializados que atendam às necessidades da Prefeitura Municipal de Buriti do Tocantins. Neste contexto, foram definidos os requisitos que a solução contratada deverá atender, visando garantir a seleção da proposta mais vantajosa e o atendimento adequado às demandas de consultoria em contabilidade e finanças públicas.

Requisitos:

1. Experiência mínima de 5 anos na prestação de serviços de consultoria e assessoramento em contabilidade pública e finanças para entidades governamentais ou municípios.
2. Equipe técnica composta por profissionais com formação acadêmica em Ciências Contábeis e/ou áreas afins, devidamente registrados no Conselho Regional de Contabilidade (CRC).
3. Apresentação de pelo menos três atestados de capacidade técnica, emitidos por órgãos públicos ou empresas que comprovem a execução de serviços de natureza semelhante ao objeto contratado.
4. Criação de relatórios periódicos (mensais) que apresentem a situação financeira e orçamentária do município, incluindo análises de receitas, despesas, previsões e recomendações.
5. Oferta de treinamentos e workshops para capacitação dos servidores públicos municipais em temas relevantes sobre gestão financeira, orçamento e contabilidade pública.
6. Capacidade de atendimento contínuo e suporte às demandas da Prefeitura durante o período de



vigência do contrato, assegurando disponibilidade em horário comercial.

7. Utilização de metodologias reconhecidas e melhores práticas em contabilidade pública, garantindo a conformidade com as normas e regulamentos aplicáveis.
8. Responsabilidade pela atualização das informações contábeis e financeiras conforme as exigências da Lei de Responsabilidade Fiscal (LRF) e demais normativas pertinentes.
9. Acompanhamento e orientação na elaboração e aprovação do plano plurianual (PPA), lei de diretrizes orçamentárias (LDO) e lei orçamentária anual (LOA).
10. Garantia de confidencialidade e segurança das informações tratados durante a prestação dos serviços.

Esses requisitos visam assegurar que a contratação atenda plenamente às necessidades da Prefeitura Municipal de Buriti do Tocantins, promovendo uma gestão financeira eficiente e transparente.



SOLUÇÕES DISPONÍVEIS NO MERCADO

Soluções disponíveis para a contratação de serviços profissionais técnicos especializados em contabilidade, consultoria e assessoramento para finanças públicas:

1. Contratação de empresa especializada

- Vantagens:

- Expertise: Empresas podem ter profissionais altamente qualificados com experiência em diversas esferas do setor público.
- Custo-benefício: Pode resultar em economia em comparação com a manutenção de equipe interna completa.
- Suporte contínuo: Normalmente oferecem manutenção e suporte técnico durante todo o contrato.

- Desvantagens:

- Custos iniciais elevados: Honorários podem ser altos inicialmente, dependendo da complexidade dos serviços exigidos.
- Dependência externa: A administração pública pode se tornar dependente da empresa contratada para decisões financeiras cruciais.
- Tempo de adaptação: O tempo para a empresa se familiarizar com as especificidades do município pode comprometer a rapidez na implementação do serviço.

2. Contratação de consultores autônomos

- Vantagens:

- Flexibilidade: Consultores individuais podem adaptar-se rapidamente às necessidades específicas do município.
- Menor custo: Geralmente, honorários podem ser mais baixos, especialmente para serviços



específicos e pontuais.

- Proximidade: Consultores locais podem ter uma melhor compreensão das particularidades da região.

- Desvantagens:

- Limitações de escopo: Consultores independentes podem não ter capacidade para lidar com demandas amplas simultaneamente.

- Risco de qualidade variável: A qualidade do serviço pode variar bastante entre profissionais.

- Ausência de suporte abrangente: Faltam estruturas organizacionais que garantam suporte contínuo.

3. Parcerias com universidades ou institutos de pesquisa

- Vantagens:

- Custo reduzido: Muitas vezes, serviços podem ser oferecidos a preços acessíveis ou até gratuitamente, como parte de programas de extensão.

- Inovação: Universidades estão na vanguarda das pesquisas e podem oferecer soluções inovadoras e práticas.

- Formação de mão de obra: A interação ajuda na formação prática dos alunos, fortalecendo a relação entre academia e governo.

- Desvantagens:

- Processo prolongado: A implementação pode ser lenta, dado que envolve a coordenação entre diferentes partes.

- Falta de experiência prática: A equipe pode não ter experiência prática suficiente na gestão de finanças públicas.

- Dependência da disponibilidade de recursos humanos: O serviço pode ser limitado pela quantidade de alunos e professores disponíveis.

Análise comparativa das soluções:

- Empresa especializada:

- Custo: Médio a alto, mas potencialmente justificado pela qualidade.

- Qualidade: Alta, com garantia de profissionais experientes.

- Flexibilidade: Menor, podendo demorar na adaptação.

- Adaptabilidade: Boa, mas depende da comunicação constante.

- Manutenção: Implementação de suporte contínuo.

- Tempo de implementação: Maior devido ao processo de integração da empresa com o órgão.

- Consultores autônomos:

- Custo: Geralmente mais baixo.

- Qualidade: Variável e dependente do profissional.

- Flexibilidade: Alta, adaptação rápida às necessidades emergenciais.

- Adaptabilidade: Boa, mas com risco de falta de profundidade em certos temas.

- Manutenção: Limitada, sem suporte estruturado.

- Tempo de implementação: Rápido geralmente, dependendo da disponibilidade do consultor.

- Parcerias com universidades:



- Custo: Baixo a zero.
- Qualidade: Potencialmente alta, mas depende da experiência dos alunos.
- Flexibilidade: Moderada, dependendo da disponibilidade do corpo docente.
- Adaptabilidade: Pode ser menor, passando por processos burocráticos nas instituições.
- Manutenção: Dependente do ciclo acadêmico.
- Tempo de implementação: Pode ser longo devido à necessidade de aprovações e coordenações.

Essa análise auxilia na escolha da solução mais adequada considerando não apenas o custo, mas também a efetividade e a capacidade de atendimento das necessidades da Prefeitura Municipal de Buriti do Tocantins.



DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO ESCOLHIDA COMO UM TODO

A escolha pela contratação de uma empresa especializada em serviços profissionais técnicos, contabilidade, consultoria e assessoramento para orientação e acompanhamento das finanças públicas da Prefeitura Municipal de Buriti do Tocantins deve ser analisada sob diferentes aspectos. A seguir, são apresentados os principais pontos que justificam essa decisão.

Aspectos técnicos desempenham um papel crucial na seleção da solução. As empresas especializadas apresentam expertise em gestão financeira pública, possuindo conhecimentos atualizados sobre normas, legislações e melhores práticas de administração pública. Essa especialização garante um desempenho superior na execução das atividades, assegurando a compatibilidade com as exigências legais e institucionais. Além disso, a facilidade de implementação dos serviços oferecidos por essas empresas torna o processo mais ágil e eficaz, evitando desgastes desnecessários e minimizando erros que poderiam gerar retrabalho ou penalizações.

Os benefícios operacionais da contratação de uma empresa desse segmento também são significativos. Uma empresa especializada não apenas fornece serviços, mas agrega valor através de manutenção contínua, suporte dedicado e a possibilidade de escalabilidade dos serviços. Isso significa que, conforme as necessidades da Prefeitura evoluam, a empresa contratada poderá adaptar seus serviços, garantindo que sempre atendam às demandas do município. Ademais, os especialistas disponíveis na empresa contratada podem oferecer soluções inovadoras e personalizadas, adequadas à realidade da Prefeitura de Buriti do Tocantins.

Em termos econômicos, a vantagem da escolha por uma empresa especializada manifesta-se claramente na relação custo-benefício. Embora o investimento inicial na contratação de tal empresa possa parecer significativo, a expectativa de retorno se traduz em uma melhor gestão das receitas e despesas públicas, além de um controle mais rigoroso que minimiza riscos e ineficiências financeiras. A economização de recursos advinda de uma consultoria adequada pode reverter em ganhos substanciais, possibilitando a realocação de verbas para outras áreas essenciais, como saúde e educação. Dessa forma, os benefícios financeiros e operacionais se conectam, ampliando a capacidade da Prefeitura em atender de maneira eficaz às demandas da população.



ESTADO DO TOCANTINS
PREFEITURA MUNICIPAL DE BURITI DO TOCANTINS
SECRETARIA MUNICIPAL DE ADMINISTRAÇÃO



Considerando todos esses fatores, a contratação de uma empresa especializada para prestação de serviços na área de contabilidade e consultoria financeira se mostra como a solução mais eficiente, viável e alinhada ao interesse público da Prefeitura Municipal de Buriti do Tocantins. Trata-se de uma decisão estratégica que promove a transparência, a responsabilidade e a otimização dos recursos públicos, assegurando o atendimento de qualidade às necessidades da administração municipal.



QUANTITATIVOS E VALORES

ESPECIFICAÇÕES E ESTIMATIVA DA CONTRATAÇÃO					
Lote 01					
Item	Descrição	Unidade	Quant.	R\$ Unid.	R\$ Total
1	contratação direta da empresa para a prestação de serviços profissionais técnicos especializados em contabilidade, consultoria e assessoramento para orientação e acompanhamento das finanças públicas para atender as necessidades da Prefeitura Municipal de Buriti do Tocantins..	MESES	10,00	R\$ 0,00	R\$ 0,00
Valor Total				R\$ 0,00	



PARCELAMENTO OU NÃO DA CONTRATAÇÃO

Parcelamento formal, realização de uma única licitação, mas cada parcela da solução sendo adjudicada em lotes/itens distintos.

A realização do parcelamento formal para a contratação de empresa especializada em serviços técnicos de contabilidade, consultoria e assessoramento é justificada pela complexidade e diversidade das necessidades da Prefeitura Municipal de Buriti do Tocantins. Ao segmentar a contratação em lotes distintos, é possível abordar de maneira mais eficiente as diferentes áreas de atuação requeridas, permitindo que cada lote seja atribuído à empresa que melhor responde aos critérios técnicos e específicos de cada serviço. Isso assegura uma especialização e adequação maior às demandas específicas da administração pública, promovendo um atendimento mais eficaz e direcionado.

Além disso, o parcelamento em lotes facilita o acompanhamento e a gestão dos contratos durante a execução dos serviços. Essa abordagem permite maior flexibilidade na avaliação do desempenho de cada contratado, possibilitando ajustes e readequações conforme o progresso e os resultados alcançados. O monitoramento pode ser aprimorado, uma vez que a subdivisão em lotes estabelece marcos claros e métricas de avaliação, assegurando que os objetivos sejam atingidos sem gerar sobrecarga em uma única entidade contratada.

Por fim, o parcelamento contribui para o atendimento ao interesse público ao viabilizar a competição entre fornecedores, o que pode resultar em propostas mais vantajosas para a Administração Pública. A concorrência incentivada em diversos lotes pode reduzir custos e melhorar a qualidade dos serviços prestados, refletindo diretamente na eficiência da contratação e no uso responsável dos recursos públicos. Assim, este modelo de contratação não apenas atende de forma mais precisa as



necessidades da prefeitura, como também potencializa o retorno social esperado com a utilização dos serviços contratados.



RESULTADOS PRETENDIDOS

A contratação de serviços profissionais técnicos especializados em contabilidade, consultoria e assessoramento para a Prefeitura Municipal de Buriti do Tocantins é uma solução que visa garantir uma gestão financeira eficiente e responsável. A economicidade estará presente ao se contratar uma empresa especializada, que trará expertise e eficiência, minimizando os erros comuns em gestão financeira e reduzindo custos relacionados a retrabalhos e correções. Ao investir na contratação desses serviços, espera-se um retorno mais significativo dos recursos públicos, permitindo que cada centavo aplicado gere resultados efetivos.

Em termos de aproveitamento dos recursos humanos, a contratação desses serviços permitirá que o quadro de servidores já existente na Prefeitura se concentre em suas atribuições principais e rotineiras, otimizando sua atuação. Com o suporte da empresa contratada, os funcionários poderão se dedicar às atividades essenciais, deixando as questões técnicas complexas e especializadas nas mãos de experts, resultando em maior produtividade e eficiência no uso do tempo de trabalho.

Do ponto de vista dos recursos materiais, a parceria com uma empresa de contabilidade especializada garantirá o acesso a ferramentas e tecnologias avançadas que talvez não estejam disponíveis nas instalações da Prefeitura. Isso significa que a administração pública poderá se beneficiar de sistemas sofisticados de gestão financeira sem a necessidade de investir na aquisição de novos softwares ou treinamentos intensivos para a equipe interna, gerando economia adicional.

Finalmente, a gestão financeira adequada por meio da consultoria e assessoramento pode levar à identificação de oportunidades de redução de despesas e aumento de receitas, promovendo a melhor alocação dos recursos financeiros disponíveis. Portanto, a expectativa é que essa contratação não apenas cumpra com a função de assessorar nas finanças públicas, mas também proveja um cenário contínuo de aprimoramento econômico e financeiro para a Prefeitura Municipal de Buriti do Tocantins, refletindo em benefícios diretos para a comunidade.



PROVIDÊNCIAS A SEREM ADOTADAS

Para a contratação direta da empresa responsável pela prestação de serviços profissionais técnicos especializados em contabilidade, consultoria e assessoramento para a gestão das finanças públicas da Prefeitura Municipal de Buriti do Tocantins, é imprescindível adotar algumas providências operacionais e estruturais específicas que visem garantir a eficácia e eficiência da solução escolhida.



Primeiramente, deve-se realizar um levantamento detalhado das necessidades específicas da Prefeitura no que se refere aos serviços desejados. Isso inclui identificação das áreas problemáticas nas finanças públicas, mapeamento das competências necessárias para o desempenho dos serviços e definição de indicadores de desempenho a serem adotados na fiscalização do contrato. Esse diagnóstico preliminar permitirá uma adequada customização dos serviços oferecidos e facilitará a avaliação do impacto das ações contratadas.

Em seguida, deve-se elaborar um termo de referência robusto que contemple não apenas os serviços esperados, mas também os critérios de resultado e qualidade que serão utilizados para a mensuração da performance da empresa contratada. O termo deve incluir itens como prazos, entrega de relatórios periódicos e demandas de reuniões com a equipe da Prefeitura, estipulando claramente suas responsabilidades e expectativas.

É recomendável a implementação de um cronograma de acompanhamento e avaliação dos serviços prestados, que permita à Administração pública monitorar continuamente a execução do contrato. A estruturação desse acompanhamento poderá incluir a designação de um grupo gestor ou comissão específica para esse fim, devidamente qualificada e comprometida com os objetivos da contratação.

Adicionalmente, caso seja necessário, recomenda-se a capacitação dos servidores que atuarão na fiscalização e gestão do contrato, assegurando que tenham conhecimento técnico suficiente sobre contabilidade pública e sobre a natureza dos serviços contratados. Essa capacitação deve ser planejada levando em consideração as especificidades do serviço a ser prestado, garantindo que os servidores possam atuar de forma efetiva na supervisão das atividades contratadas.

Por fim, deve-se definir um plano de comunicação interna que vise garantir que todas as partes interessadas na Prefeitura estejam cientes das metas e resultados esperados da contratação, bem como dos processos de controle a serem estabelecidos. Essa transparência será fundamental para fomentar a integração entre os setores envolvidos e maximizar os resultados alcançados por meio dos serviços contratados.

Essas providências, direcionadas pela busca de eficiência e economicidade, contribuirão significativamente para o sucesso da contratação e para a melhoria na gestão das finanças públicas do município de Buriti do Tocantins.



CONTRATAÇÕES CORRELATAS

No contexto da contratação direta de serviços profissionais técnicos especializados em contabilidade, consultoria e assessoramento para a Prefeitura Municipal de Buriti do Tocantins, observa-se que não há contratações correlatas ou interdependentes que devem ser realizadas antes da execução dessa solução escolhida. A natureza dos serviços requeridos se baseia na necessidade urgente de suporte técnico nas finanças públicas, o que torna sua contratação prioritária e autônoma.



Os serviços a serem prestados são direcionados exclusivamente à área contábil e financeira da prefeitura, e, portanto, não há outros serviços ou contratos que dependam diretamente da atuação desta empresa contratada. A consultoria contábil é uma atividade altamente especializada que pode ser iniciada sem a exigência de alinhamentos ou pré-condições relacionadas a outras contratações.

Ainda que possam existir atividades subsequentes que poderiam beneficiar-se da consultoria recebida, como por exemplo, melhorias em processos internos, essas ações não dependem da realização de novos contratos para que a prestação do serviço técnico aconteça de forma eficaz e independente. Assim, a preposição de não haver contratações adicionais para viabilizar a solução escolhida é clara, já que os serviços em questão atendem diretamente às necessidades administrativas imediatas da Prefeitura de maneira isolada.

Dessa forma, fica evidenciado que a continuidade e eficácia da gestão das finanças públicas da Prefeitura de Buriti do Tocantins pode ser assegurada exclusivamente pela contratação pretendida e que qualquer outra contratação correlata seria desnecessária nesse estágio inicial.



IMPACTOS AMBIENTAIS

Na contratação de serviços profissionais técnicos especializados em contabilidade, consultoria e assessoramento para a Prefeitura Municipal de Buriti do Tocantins, é crucial considerar os possíveis impactos ambientais decorrentes da prestação desses serviços e implementar medidas mitigadoras para reduzir tais efeitos.

Os impactos ambientais associados a essa contratação podem incluir o uso excessivo de recursos materiais, como papel, e a geração de resíduos. A produção e o descarte inadequado de documentos e relatórios podem resultar em impactos negativos no meio ambiente. Para mitigar esses impactos, é essencial adotar práticas de redução do consumo de papel, incentivando a utilização de meios digitais para comunicação e armazenamento de informações, como e-mails e plataformas de gestão online. O uso de impressoras com tecnologias de impressão duplex pode também contribuir para a diminuição do consumo de papel.

Outro impacto a ser considerado é o consumo de energia elétrica durante a realização dos serviços. A implementação de soluções de eficiência energética, como o uso de equipamentos eletrônicos com selo Procel, além da orientação sobre o desligamento de dispositivos não utilizados, pode ajudar a reduzir o consumo energético das atividades relacionadas à contratação.

Em relação à logística reversa, é pertinente pensar na destinação adequada de resíduos gerados, incluindo o papel usado, toners e outros materiais confeccionados que possam ser descartados ao longo da prestação de serviços. A contratação deve incluir uma cláusula que exija que prestadores de serviço adotem práticas sustentáveis de descarte e reciclagem desses materiais, favorecendo empresas que tenham programas estabelecidos para a coleta e reciclagem.



Além disso, promover a sensibilização dos funcionários e demais envolvidos sobre a importância da sustentabilidade e do uso responsável dos recursos é uma medida fácil de implementar e que pode gerar um impacto positivo significativo. A criação de campanhas internas de conscientização voltadas para a redução de desperdícios e a promoção de práticas ecologicamente corretas devem ser incentivadas.

Por fim, todas as ações propostas visam não apenas a diminuição dos impactos negativos ao meio ambiente, mas também a promoção de uma cultura de sustentabilidade dentro da própria administração pública. Com medidas práticas e aplicáveis, a Prefeitura de Buriti do Tocantins pode liderar pelo exemplo, demonstrando seu comprometimento com a proteção ambiental e a eficiência no uso dos recursos.



CONCLUSÃO

As análises iniciais demonstraram que a contratação da solução aqui referida é viável e tecnicamente indispensável. Portanto, com base no que foi apresentado, podemos DECLARAR que a contratação em questão é **PLENAMENTE VIÁVEL**.

Buriti do Tocantins - TO, 10 de Abril de 2025

HONNY CAYRES DE BRITO

Diretor de Compras

28/2023